



# Diário Oficial

Estado de São Paulo

João Doria - Governador

Poder  
Executivo  
seção I

**Imprensa Oficial**

GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO

Palácio dos Bandeirantes • Av. Morumbi 4.500 • Morumbi • São Paulo • CEP 05650-000 • Tel. 2.193-8000

Volume 129 • Número 130 • São Paulo, sábado, 13 de julho de 2019

www.imprensaoficial.com.br

## Leis

### LEI Nº 17.110, DE 12 DE JULHO DE 2019

(Projeto de lei nº 631, de 2018, do Deputado Rogério Nogueira – DEM)

*Proíbe o fornecimento de canudos confeccionados em material plástico no Estado e dá outras providências*

O GOVERNADOR DO ESTADO DE SÃO PAULO: Faço saber que a Assembleia Legislativa decreta e eu promulgo a seguinte lei:

Artigo 1º - Fica proibido no Estado o fornecimento de canudos de material plástico em hotéis, restaurantes, bares, padarias, clubes noturnos, salões de dança e eventos musicais de qualquer espécie, entre outros estabelecimentos comerciais.

Parágrafo único - Os canudos plásticos serão substituídos por canudos de papel reciclável, material compostível ou biodegradável, embalados individualmente em envelopes hermeticamente fechados feitos do mesmo material.

Artigo 2º - O descumprimento do disposto no artigo 1º desta lei acarretará ao estabelecimento a aplicação de multa de 20 (vinte) a 200 (duzentas) Unidades Fiscais do Estado de São Paulo – UFESPs, que será aplicada em dobro em casos de reincidência.

Parágrafo único - Os valores arrecadados, provenientes da aplicação das multas previstas na presente lei, serão destinados a programas ambientais.

Artigo 3º - Vetado.

Artigo 4º - Esta lei entra em vigor na data de sua publicação. Palácio dos Bandeirantes, 12 de julho de 2019.

JOÃO DORIA  
*Marcos Rodrigues Penido*  
Secretário de Infraestrutura e Meio Ambiente

*Antonio Carlos Rizeque Malufe*  
Secretário Executivo, respondendo pelo expediente da Casa Civil

Publicada na Assessoria Técnica da Casa Civil, em 12 de julho de 2019.

## Veto Total a Projeto de Lei

### VETO TOTAL AO PROJETO DE LEI Nº 741, DE 2013

São Paulo, 12 de julho de 2019  
A-nº 077/2019  
Senhor Presidente  
Tenho a honra de levar ao conhecimento de Vossa Excelência, para os devidos fins, nos termos do artigo 28, § 1º, combinado com o artigo 47, inciso IV, da Constituição do Estado, as razões de veto total ao Projeto de lei nº 741, de 2013, aprovado por essa nobre Assembleia, conforme Autógrafo nº 32.664.

De iniciativa parlamentar, a proposição dispõe sobre a obrigatoriedade da disponibilização de cardápios em braille e em fonte ampliada nos bares, lanchonetes, motéis, restaurantes e estabelecimentos afins, com o intuito de facilitar a consulta de pessoas com deficiência visual.

Embora reconheça os nobres propósitos do Legislador, vejo-me compelido a negar assentimento ao projeto, em especial, diante de sua incompatibilidade com a ordem constitucional no que tange ao tratamento jurídico diferenciado a ser conferido às microempresas e às empresas de pequeno porte.

Quanto ao ponto, é importante considerar que, nos termos da Constituição da República (artigo 179) e da Constituição do Estado de São Paulo (artigo 178, "caput"), é dever do Poder Público conferir tratamento jurídico diferenciado às microempresas e às empresas de pequeno porte, assim definidas em lei, visando a incentivá-las pela simplificação de suas obrigações administrativas, tributárias, previdenciárias e creditícias, ou pela eliminação ou redução destas por meio de lei.

Ocorre que o projeto de lei em exame não previu normas específicas para tais empresas, submetendo-as à mesma disciplina jurídica de sociedades de maior porte. Por essa razão, a proposição legislativa padece de inconstitucionalidade material.

De fato, a imposição de ônus uniforme a empreendedores de portes marcadamente diferentes poderá acarretar, em termos práticos, uma restrição ao livre exercício da atividade econômica. Sob esse prisma, o projeto não se coaduna com o princípio da proporcionalidade, eis que os fins colimados pelo Poder Legislativo – conquanto inegavelmente elevados – poderão representar ônus excessivo a uma categoria de empreendedores que, por expressa previsão constitucional, deve ser protegida.

Outro aspecto que recomenda a oposição de veto total é inexistência de um período para a adaptação dos estabelecimentos destinatários da norma.

Nesse sentido, vale destacar que o artigo 6º determina que a proposta entrará em vigor na data de sua publicação, o que privará os estabelecimentos sujeitos ao projeto de um prazo razoável para adaptação às mudanças. Assim, em tese, será possível a aplicação de sanções por descumprimento desde o primeiro dia de vigência do diploma normativo.

A propósito, é preciso notar que o projeto de lei em exame estabelece norma suplementar em matéria de consumo (artigo 24, inciso V, da Constituição da República). Por essa razão, mesmo que a proposição legislativa não estabeleça sanções próprias em caso de descumprimento, a não observância de seus termos poderá ensejar a cominação das penas previstas no artigo 56 da Lei federal nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor). Daí a importância do

estabelecimento de "vacatio legis" para a adoção das medidas necessárias à observância da lei, o que, todavia, não consta no projeto de lei considerado.

A tais ponderações, cabe colocar em destaque a importância econômica e social do empreendedorismo e da proteção aos pequenos comerciantes e prestadores de serviços, especialmente, no atual cenário de fragilidade econômica em que o Brasil se encontra.

Sob tais fundamentos, vejo-me compelido a negar sanção aos artigos 1º a 3º e 6º do projeto de lei em exame.

No que tange ao artigo 4º – que estabelece que caberá à Secretaria dos Direitos da Pessoa com Deficiência a orientação normativa para a implementação e a fiscalização da lei –, o veto possui duplo fundamento.

Primeiramente, a negativa de sanção está fundada no arrastamento, eis que, com o veto aos artigos 1º a 3º e 6º, o restante da proposição legislativa deixa de ter sentido.

A tal fundamento, cabe acrescentar que o artigo 4º apresenta incompatibilidade com o princípio da separação de Poderes.

Isso porque tal regra trata de matéria de natureza tipicamente administrativa, vinculada à organização e ao funcionamento de órgãos e entidades da Administração Pública, que se insere, pois, no campo da competência privativa do Governador (artigo 47, incisos II, XIV e XIX, da Constituição do Estado).

Com efeito, em tema concernente à organização e ao funcionamento de órgãos da Administração e suas atribuições, a implementação das providências está reservada ao Chefe do Poder Executivo, a quem cabe, privativamente, dispor sobre essa matéria, por meio de decreto, nas hipóteses previstas no artigo 84, inciso VI, alínea "a", da Constituição da República.

Nessa perspectiva, não cabe ao Poder Legislativo editar normas preordenadas a delimitar a atuação de órgãos integrantes de outro Poder, sob pena de violação ao princípio da separação de Poderes, previsto no artigo 2º da Constituição Federal e no artigo 5º da Constituição Paulista.

Essa orientação vem sendo reiteradamente adotada pelo Supremo Tribunal Federal, da qual configuram exemplos os acórdãos proferidos nas Ações Diretas de Inconstitucionalidade nº 2.417 e nº 2.646.

Além disso, compete ao Chefe do Poder Executivo sancionar, promulgar e fazer publicar as leis, bem como expedir decretos e regulamentos para sua fiel execução (artigo 84, inciso IV, da Constituição Federal).

Finalmente, cabe consignar que o campo funcional da Secretaria dos Direitos da Pessoa com Deficiência foi delimitado pelo artigo 3º do Decreto nº 52.841, de 27 de março de 2008, não se encontrando, entre as suas atribuições, a prevista no citado artigo 4º.

Fundamentado nestes termos o veto total que oponho ao Projeto de lei nº 741, de 2013 e fazendo-o publicar no Diário Oficial em obediência ao disposto no § 3º do artigo 28 da Constituição do Estado, restituo o assunto ao oportuno reexame dessa ilustre Assembleia.

Reitero a Vossa Excelência os protestos de minha alta consideração.

João Doria  
GOVERNADOR DO ESTADO  
A Sua Excelência o Senhor Deputado Cauê Macris, Presidente da Assembleia Legislativa do Estado.  
Publicada na Assessoria Técnica da Casa Civil, em 12 de julho de 2019.

## Veto Parcial a Projeto de Lei

### VETO PARCIAL AO PROJETO DE LEI Nº 631, DE 2018

São Paulo, 12 de julho de 2019  
A-nº 078/2019  
Senhor Presidente

Tenho a honra de levar ao conhecimento de Vossa Excelência, para os devidos fins, nos termos do artigo 28, § 1º, combinado com o artigo 47, inciso IV, da Constituição do Estado, as razões de veto parcial ao Projeto de lei nº 631, de 2018, aprovado por essa nobre Assembleia, conforme Autógrafo nº 32.665.

A proposição, de iniciativa parlamentar, proíbe o "fornecimento de canudos de material plástico em hotéis, restaurantes, bares, padarias, clubes noturnos, salões de dança e eventos musicais de qualquer espécie, entre outros estabelecimentos comerciais", devendo ser substituídos por "canudos de papel reciclável, material compostível ou biodegradável".

Reconheço os elevados propósitos dessa Casa Legislativa e acolho a iniciativa em seu aspecto essencial. Vejo-me, entretanto, na contingência de vetar o artigo 3º da proposta.

Ao assinalar prazo para que o Poder Executivo exerça o poder regulamentar, o artigo 3º da proposta incorre em vício de inconstitucionalidade, por dispor sobre tema reservado à competência privativa do Chefe do Poder Executivo (artigo 84, IV, da Constituição Federal), cujo exercício não pode ser estreitado pelo Parlamento, sob pena de ofensa ao postulado da harmonia entre os poderes, como já decidiu o Supremo Tribunal Federal nas ADIs nº 2.800, nº 3.394 e nº 179.

Nesse sentido, cabe-me mencionar recente acórdão proferido pelo Órgão Especial do Tribunal de Justiça do Estado que entendeu inconstitucional a determinação contida no inciso III do artigo 47 da Constituição Estadual, que dispõe sobre o prazo para o Governador editar decretos e regulamentos para a fiel execução das leis. De acordo com o Tribunal Paulista, tal dispositivo constitucional, ao restringir o exercício de função típica do Chefe do Poder Executivo, dissocia-se do modelo de separação de poderes adotado pela Constituição Federal, que não acolhe preceito análogo, estando a norma estadual, por esse motivo, eivada de inconstitucionalidade (ADI nº 2034898-44.2019.8.26.000).

Desse modo, o comando previsto no artigo 47, inciso III da Constituição do Estado não pode ser invocado para fundamentar a validade do artigo 3º da proposta, que deixo de sancionar a fim de preservar o princípio constitucional da separação de poderes.

Fundamentado nestes termos o veto parcial que oponho ao Projeto de lei nº 631, de 2019 e fazendo-o publicar no Diário Oficial em obediência ao disposto no § 3º do artigo 28 da Constituição do Estado, restituo o assunto ao oportuno reexame dessa ilustre Assembleia.

Reitero a Vossa Excelência os protestos de minha alta consideração.

João Doria  
GOVERNADOR DO ESTADO  
Sua Excelência o Senhor Deputado Cauê Macris, Presidente da Assembleia Legislativa do Estado.  
Publicada na Assessoria Técnica da Casa Civil, em 12 de julho de 2019.

## Decretos

### DECRETO Nº 64.326, DE 12 DE JULHO DE 2019

*Dispõe sobre abertura de crédito suplementar ao Orçamento da Seguridade Social na Secretaria da Saúde, visando ao atendimento de Despesas Correntes*

JOÃO DORIA, Governador do Estado de São Paulo, no uso de suas atribuições legais, considerando o disposto no artigo 9º da Lei nº 16.923, de 07 de janeiro de 2019,

Decreta:  
Artigo 1º - Fica aberto um crédito de R\$ 61.290.320,00 (Sessenta e um milhões, duzentos e noventa mil, trezentos e vinte reais), suplementar ao orçamento da Secretaria da Saúde, observando-se as classificações Institucional, Econômica, Funcional e Programática, conforme a Tabela 1, anexa.

Artigo 2º - O crédito aberto pelo artigo anterior será coberto com recursos a que alude o inciso III, do § 1º, do artigo 43, da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, de conformidade com a legislação discriminada na Tabela 3, anexa.

Artigo 3º - Fica alterada a Programação Orçamentária da Despesa do Estado, estabelecida pelo Anexo, de que trata o artigo 6º, do Decreto nº 64.078, de 21 de janeiro de 2019, de conformidade com a Tabela 2, anexa.

Artigo 4º - Este decreto entra em vigor na data de sua publicação, retroagindo seus efeitos à 14 de junho de 2019.

Palácio dos Bandeirantes, 12 de julho de 2019

JOÃO DORIA  
*Henrique de Campos Meirelles*  
Secretário da Fazenda e Planejamento  
*Antonio Carlos Rizeque Malufe*  
Secretário Executivo, Respondendo pelo Expediente da Casa Civil  
*Rodrigo Garcia*  
Secretário de Governo  
Publicado na Secretaria de Governo, aos 12 de julho de 2019.

TABELA 1	SUPLEMENTAÇÃO	VALORES EM REAIS
ORGÃO/UO/ELEMENTO/FUNCIONAL/PROGRAMÁTICA	FR	GD VALOR
09000 SECRETARIA DA SAÚDE		
09012 FUNDO NACIONAL DE SAÚDE - FUNDES		
3 3 40 39 MATERIAL DE CONSUMO	01	30.138.380,00
3 3 40 39 OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS		
- PESSOA JURÍDI	01	3.670.000,00
3 3 50 43 SUBVENÇÕES SOCIAIS	01	25.337.970,00
3 3 90 30 MATERIAL DE CONSUMO	01	230.000,00
3 3 90 39 OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS		
- PESSOA JURÍ	01	1.913.970,00
T O T A L	01	61.290.320,00
FUNCIONAL-PROGRAMÁTICA		
10.302.0930.6273 SUBVENC ENT. FILANTROP.		
EMENDAS PARLAM		
	01	3 61.290.320,00
T O T A L		61.290.320,00

ORGÃO/UO/ELEMENTO/FUNCIONAL/PROGRAMÁTICA	FR	GD VALOR
09000 SECRETARIA DA SAÚDE		
09012 FUNDO NACIONAL DE SAÚDE - FUNDES		
4 4 50 42 AUXÍLIOS	01	61.290.320,00
T O T A L	01	61.290.320,00
FUNCIONAL-PROGRAMÁTICA		
10.302.0930.6273 SUBVENC ENT. FILANTROP.		
EMENDAS PARLAM		
	01	4 61.290.320,00
T O T A L		61.290.320,00

TABELA 2	SUPLEMENTAÇÃO	VALORES EM REAIS
ORGÃO/QUOTAS MENSAS/DOTAÇÃO CONTINGENCIADA	FR	GD VALOR
09000 SECRETARIA DA SAÚDE		
T O T A L	01	3 61.290.320,00
JUNHO		61.290.320,00

ORGÃO/QUOTAS MENSAS/DOTAÇÃO CONTINGENCIADA	FR	GD VALOR
09000 SECRETARIA DA SAÚDE		
T O T A L	01	4 61.290.320,00
JUNHO		61.290.320,00

TABELA 3	MARGEM ORÇAMENTÁRIA	VALORES EM REAIS
ESPECIFICAÇÃO	VALOR TOTAL	VINCULADOS
LEI ART PAR INC ITEM		
16923 9º III	61.290.320,00	61.290.320,00
TOTAL GERAL	61.290.320,00	61.290.320,00

### DECRETO Nº 64.327, DE 12 DE JULHO DE 2019

*Dispõe sobre abertura de crédito suplementar ao Orçamento da Seguridade Social na Secretaria da Saúde, visando ao atendimento de Despesas Correntes e de Capital*

JOÃO DORIA, Governador do Estado de São Paulo, no uso de suas atribuições legais, considerando o disposto no artigo 9º da Lei nº 16.923, de 07 de janeiro de 2019, em conformidade com o Decreto nº 64.188, de 17 de abril de 2019;

Decreta:  
Artigo 1º - Fica aberto um crédito de R\$ 2.795.380,00 (Dois milhões, setecentos e noventa e cinco mil, trezentos e oitenta reais), suplementar ao orçamento da Secretaria da Saúde, observando-se as classificações Institucional, Econômica, Funcional e Programática, conforme a Tabela 1, anexa.

Artigo 2º - O crédito aberto pelo artigo anterior será coberto com recursos a que alude o inciso III, do § 1º, do artigo 43, da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, de conformidade com a legislação discriminada na Tabela 3, anexa.

Artigo 3º - Fica alterada a Programação Orçamentária da Despesa do Estado, estabelecida pelo Anexo, de que trata o artigo 6º, do Decreto nº 64.078, de 21 de janeiro de 2019, de conformidade com a Tabela 2, anexa.

Artigo 4º - Este decreto entra em vigor na data de sua publicação.

Palácio dos Bandeirantes, 12 de julho de 2019  
JOÃO DORIA  
*Henrique de Campos Meirelles*  
Secretário da Fazenda e Planejamento  
*Antonio Carlos Rizeque Malufe*  
Secretário Executivo, Respondendo pelo Expediente da Casa Civil  
*Rodrigo Garcia*  
Secretário de Governo  
Publicado na Secretaria de Governo, aos 12 de julho de 2019.

TABELA 1	SUPLEMENTAÇÃO	VALORES EM REAIS
ORGÃO/UO/ELEMENTO/FUNCIONAL/PROGRAMÁTICA	FR	GD VALOR
09000 SECRETARIA DA SAÚDE		
09012 FUNDO NACIONAL DE SAÚDE - FUNDES		
3 3 40 39 OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS		
- PESSOA JURÍDI	01	1.560.000,00
3 3 90 39 OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS		
- PESSOA JURÍ	01	735.380,00
4 4 90 52 EQUIPAMENTOS E MATERIAL PERMANENTE	01	500.000,00
T O T A L	01	2.795.380,00
FUNCIONAL-PROGRAMÁTICA		
18.541.2617.2565 DEFESA DOS ANIMAIS DOMÉSTICOS		
- CÂES E		
	01	3 2.795.380,00
	01	4 500.000,00
T O T A L		2.795.380,00

ORGÃO/UO/ELEMENTO/FUNCIONAL/PROGRAMÁTICA	FR	GD VALOR
51000 SECRETARIA DE GOVERNO		
51003 CASA MILITAR		
3 3 40 39 OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS		
- PESSOA JURÍDI	01	1.560.000,00
3 3 90 39 OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS		
- PESSOA JURÍ	01	735.380,00
4 4 90 52 EQUIPAMENTOS E MATERIAL PERMANENTE	01	500.000,00
T O T A L	01	2.795.380,00
FUNCIONAL-PROGRAMÁTICA		
18.541.2617.2565 DEFESA DOS ANIMAIS DOMÉSTICOS		
- CÂES E		
	01	3 2.795.380,00
	01	4 500.000,00
T O T A L		2.795.380,00

TABELA 2	SUPLEMENTAÇÃO	VALORES EM REAIS
ORGÃO/QUOTAS MENSAS/DOTAÇÃO CONTINGENCIADA	FR	GD VALOR
09000 SECRETARIA DA SAÚDE		
T O T A L	01	3 2.795.380,00
AGOSTO		459.076,00
SETEMBRO		459.076,00
OUTUBRO		459.076,00
NOVEMBRO		459.076,00
DEZEMBRO		459.076,00
T O T A L	01	4 500.000,00
DEZEMBRO		270.000,00
DOTAÇÃO CONTINGENCIADA		230.000,00
T O T A L G E R A L		2.795.380,00

ORGÃO/QUOTAS MENSAS/DOTAÇÃO CONTINGENCIADA	FR	GD VALOR
51000 SECRETARIA DE GOVERNO		
T O T A L	01	3 2.795.380,00
AGOSTO		459.076,00
SETEMBRO		459.076,00
OUTUBRO		459.076,00
NOVEMBRO		459.076,00
DEZEMBRO		459.076,00
T O T A L	01	4 500.000,00
DEZEMBRO		270.000,00
DOTAÇÃO CONTINGENCIADA		230.000,00
T O T A L G E R A L		2.795.380,00

TABELA 3	MARGEM ORÇAMENTÁRIA	VALORES EM REAIS
ESPECIFICAÇÃO	VALOR TOTAL	VINCULADOS
LEI ART PAR INC ITEM		
16923 9º III	2.795.380,00	2.795.380,00
TOTAL GERAL	2.795.380,00	2.795.380,00